**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДНЕПРОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ**

**БЕЛЯЕВСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

с. Днепровка

16.10.2024 № 96-п

Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики Днепровского сельсовета Беляевского района Оренбургской области и долговой политики Днепровского сельсовета Беляевского района Оренбургской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решения Совета депутатов Днепровский сельсовет Беляевского района Оренбургской области от 25.05.2011 № 26 « Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании Днепровский сельсовет Беляевского района Оренбургской области» и в целях составления проекта бюджета муниципального образования Днепровский сельсовет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов постановляю:

В целях подготовки проекта Администрация муниципального образования Днепровского сельсовета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов постановляет:

1.Одобрить:

1.1 Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Днепровский сельсовет на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению № 1;

1.2 Основные направления муниципальной долговой политики муниципального образования Днепровский сельсовет на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению№ 2;

2. Специалисту Администрации муниципального образования Днепровский сельсовет обеспечить подготовку проекта решения Совета депутатов «О бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», исходя из принципов и подходов, заложенных в основных направлениях, указанных в пункте «1» настоящего постановления.

3. Организовать работу по разработке проекта бюджета муниципального образования Днепровский сельсовет и внесению в представительные органы муниципальных организаций не позднее 15 ноября текущего года.

При формировании соответствующего проекта бюджета исходить из необходимости:

последовательного расширения собственной налоговой базы, прежде всего за счет поддержки малого и среднего предпринимательства, использование имеющего с земельно-имущественного комплекса;

установления содержания органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области не выше утвержденных Правительством Оренбургской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления и оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих;

обеспечения в полном объеме расходов на оплату труда всех категорий работников и коммунальные услуги;

повышения качества бюджетного планирования;

запрета на установление и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=E6CB76673F36A63E4049A9E1485A5A58F72D2EF0E69B9F3B25CF809AE976F37931702607FE0636V6M) Российской Федерации, федеральными законами, законами Оренбургской области, законами Беляевского района к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований Днепровского сельсовета Беляевского района Оренбургской области

составления сбалансированных бюджетов муниципальных образований Днепровского сельсовета Беляевского района Оренбургской области

5. Контроль за исполнением настоящего постановлением оставляю за собой.

6. Постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит опубликованию на сайте администрации Днепровского сельсовета.

Глава муниципального образования Е.В.Жукова

Разослано: финансовый отдел администрации Беляевского района, прокурору района, в дело

|  |
| --- |
| Приложение 1  к постановлению администрации муниципального образования Днепровский сельсовет  Беляевского района  Оренбургской области  от 16.10.2024 № 96-п |

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Днепровского сельсовета Беляевского района Оренбургской области на 2025год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Днепровского сельсовета Беляевского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов,(далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года и от 21 февраля 2023 года и 29 февраля 2024 года, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента от 7 мая 2018 года), от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента от 7 мая 2024 года), стратегии социально-экономического развития Оренбургской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 20 августа 2010 года № 551-пп,бюджетном прогнозе муниципального образования Днепровского сельсовета Беляевского района Оренбургской области на долгосрочный период до 2027 года, утвержденном постановлением администрации муниципального образования Днепровского сельсовета Беляевского района Оренбургской, муниципальных программ администрацией муниципального образования Днепровского сельсовета Беляевского района Оренбургской области (далее – муниципальные программы). Кроме того, при определении бюджетной и налоговой политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития администрации муниципального образования Днепровского сельсовета Беляевского района Оренбургской на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Налоговая политика муниципального образования Днепровского сельсовета определена с учетом основных направлений налоговой политики Оренбургской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, основополагающими целями при разработке которой являлись стабильность и предсказуемость регионального налогового законодательства, результатом чего должно стать увеличение основных показателей социально-экономического развития Оренбургской области.

В случае изменений параметров налоговой системы Российской Федерации основные направления налоговой политики муниципального образования Днепровского сельсовета могут быть скорректированы в 2025 году при определении налоговой политики на 2026 и последующие годы.

**Основные результаты налоговой политики в 2023 году**

**и первой половине 2024 года**

В 2023 году налоговая политика сельского поселения была направлена на продолжение работы по повышению налогового потенциала сельского поселения за счет увеличения облагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

В 2023 году бюджет поселения по доходам исполнялся в сумме 8680,7 тыс. рублей, что составило 102,7 процентов к плановым показателям.

Основную часть доходов бюджета обеспечили поступления от налога на доходы физических лиц, земельный налог, от поступления акцизов, доля поступления которых в общей сумме налоговых и неналоговых поступлений составила 91,8 %.

Общий объем за 2023 год в бюджет поселения налоговых и неналоговых доходов составил 1901,2 тыс. рублей или 101,5 % к плановому показателю. По сравнению с 2022годом налоговые и неналоговые доходы увеличились на 334,3 тыс.руб или 21,3%, это связано с поступлением в 2023году земельного налога. Одним из направлений работы по росту доходного потенциала является реализация мер по повышению эффективности налогового администрирования.

Существенное влияние на уровень поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения оказал комплекс мероприятий по обеспечению устойчивости экономики, который реализовывался на всех уровнях власти и был направлен, в первую очередь на обеспечение комфортного проживания жителей территории поселения.

Исполнение бюджета МО Днепровский сельсовет за I полугодие 2024 года характеризуется следующими особенностями:

ростом поступлений налога на доходы физических лиц, который обеспечен за счет увеличения фонда оплаты труда;

На исполнение бюджета поселения в текущем году оказывают влияние изменения законодательства Российской Федерации и нормативно правовые акты муниципального образования.

С 1 января 2021 года в отношении доходов (включая дивиденды и проценты) физических лиц, превышающих 5 млн. рублей за налоговый период, налоговая ставка по налогу на доходы физических лиц установлена в размере 2 процента в бюджет поселения.

С 1 января 2021 года налог на имущество физических лиц в отношении земельного налога взимаемого по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации увеличился и составил в размере 0,3 процента.

Единый сельскохозяйственный налог зачисляется в бюджет поселения по нормативу 50%.

В целях сокращения издержек и создания комфортных условий для добровольной и своевременной уплаты налогов и других платежей:

с 2021 года отменены налоговые декларации по земельному налогу;

введен без заявительный порядок предоставления налоговых льгот по всем имущественным налогам.

**Расходы бюджета МО Днепровский сельсовет**

В 2023 году в целях обеспечения поставленных задач осуществлялся комплекс мероприятий по эффективному использованию энергоресурсов, потребляемых коммунальных услуг, применялись механизмы предоставления средств под фактическую потребность.

Проведение данных мероприятий позволило в 2023 году своевременно выплачивать заработную плату, производить социальные выплаты.

В целях совершенствования системы программно-целевого планирования проводилась работа по следующим направлениям:

1) Увеличение доли программных расходов бюджетов. Результатом работы явилось достижение уровня «программных» расходов бюджета поселения до 99,9 процента к общему объему расходов.

2) Совершенствование методологии формирования и реализации муниципальных программ:

внедрение механизма реализации региональных и приоритетных проектов в рамках муниципальных программ;

обеспечение открытости сведений о показателях муниципальных программ.

По результатам оценки эффективности программ за 2023 год муниципальная программа признана эффективной. Работа, направленная на повышение результативности программных мероприятий и достижение показателей результативности, продолжена в текущем году.

Продолжена работа по заключению с администрацией Беляевского района соглашения о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов. Такие соглашения предусматривают обязательства по достижению показателей социально-экономического развития (рост налоговых и неналоговых доходов, рост объема инвестиций, сокращение муниципального долга и т.д.), осуществлению мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов (проведение оценки эффективности налоговых льгот, утверждение плана по отмене налоговых льгот, признанных неэффективными, не установление обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Оренбургской области к полномочиям органов местного самоуправления и т.д.).

**Дефицит бюджета**

В 2023 году бюджетная политика была направлена на минимизацию бюджетного дефицита. По итогам исполнения бюджета МО Днепровский сельсовет сложился дефицит в размере 440,2 тыс. рублей, за счет части остатков на счете бюджета поселения. Дефицит бюджета на 2024 год составляет 454,0 тыс. рублей и покрывается остатками средств на счете бюджета поселения на 01.01.2024 год.

**Основные направления налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В 2025-2027 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

В целом в налоговой политике приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, повышение эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшение качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

Налоговая политика муниципального образования Днепровский сельсовет Беляевского района Оренбургской области, в 2025 году и на плановый период до 2027 года ориентирована на развитие доходного потенциала на основе экономического роста, а не за счет повышения налоговой нагрузки на плательщиков.

Основными задачами в среднесрочной перспективе являются:

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

-повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков  
несбалансированности при бюджетном планировании;

-укрепление доходной базы бюджета поселения за счет наращивания  
стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся  
резервов;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- расширения налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества   
и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

- выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главного администратора доходов   
за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет;

- проведения оценки социальной и бюджетной эффективности налоговых расходов бюджета;

- совершенствования управления муниципальной собственностью.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступивших в силу, а также планируемых к принятию с 2025 года изменений федерального и регионального законодательства.

Увеличение доходного потенциала напрямую зависит от конструктивного взаимодействия и скоординированных действий органов государственной власти и органов местного самоуправления с администраторами доходов, осуществление которого будет продолжено в рамках деятельности комиссий по контролю за своевременностью и полнотой перечисления денежных средств в бюджет, а так же в рамках работы по легализации объектов налогообложения.

Основой формирования налоговой политики поселения, а также основных параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Днепровский сельсовет на 2025 год и среднесрочную перспективу до 2027 года являются показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования Днепровский сельсовет на 2025-2027 годы.

Прогнозные данные на 2025 -2027 годы позволяют определить параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Днепровский сельсовет на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в пределах от 108,7% до 109,4 % к плану 2024 года.

Параметры налоговых и неналоговых доходов могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития поселения, уточнения прогнозов поступлений доходов главным администратором доходов бюджета поселения и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

|  |
| --- |
| Приложение 2  к постановлению администрации муниципального образования Днепровский сельсовет  Беляевского района  Оренбургской области  от 16.10.2024 №96-п |

**Основные направления бюджетной политики муниципального образования Днепровский сельсовет Беляевского района Оренбургской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления бюджетной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Совета депутатов Днепровский сельсовет Беляевского района Оренбургской области от 25.05.2011 № 26 « Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании Днепровский сельсовет Беляевского района Оренбургской области» и определяют цели, задачи и приоритеты бюджетной политики в среднесрочной перспективе.

**1. Основные цели и задачи бюджетной политикина 2025 – 2027 годы**

Целью бюджетной политики на 2025-2027 годы является определение основных подходов к формированию проекта бюджета поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Задачей бюджетной политики является реализация национальных целей развития, в том числе рационального и эффективного использования имеющихся бюджетных средств. При этом выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы являются безусловным приоритетом бюджетной политики и будут исполнены в полном объеме в любой экономической ситуации.

Исходя из поставленной задачи бюджетной политики на 2025-2027 годы главные администраторы средств бюджета поселения должны обеспечить:

- формирование реалистичного прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения, осуществляемого на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образованияДнепровский сельсовет на предстоящий трехлетний период;

- сохранение уровня финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования Днепровский сельсовет по всем первоочередным и социально значимым направлениям. В 2023 году была продолжена реализация мероприятий согласно указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597-606 (далее – указы Президента), а также новых векторов, обозначенных в указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, 21 февраля 2023 года, 29 февраля 2024 года, и исполнение в полном объеме принятых социальных обязательств.

должны быть предусмотрены исходя из динамики темпа роста среднемесячной начисленной заработной платы работников, занятых в сфере экономики. Расходы на оплату труда категорий работников бюджетной сферы, не подпадающих под действие данных указов должны быть увеличены на прогнозный уровень инфляции, определенный на федеральном уровне. В необходимом объеме должны быть предусмотрены средства на повышение уровня минимального размера оплаты труда в учреждениях бюджетной сферы;

- включение в проект бюджета поселения бюджетных ассигнований на строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности;

- расстановку приоритетов в расходовании бюджетных средств, оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов. Необходимо обеспечить постоянный мониторинг ритмичности кассового исполнения мероприятий, выполнения контрольных точек планов по достижению результатов и показателей муниципальной программы;

- развитие инициативного бюджетирования в части включения в муниципальную программу поселения мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования.

**2. Основные направления бюджетной политики в отраслях бюджетной**

**сферы**

Бюджетная политика призвана обеспечить финансовыми ресурсами расходные обязательства поселения по закрепленным за ним федеральным законодательством полномочиям.

В трехлетнем периоде будет сохранена социальная направленность бюджета поселения.

Главным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг. Все обязательства, установленные законодательством, должны безусловно выполняться.

В области **муниципального управления** бюджетная политика будет направлена на обеспечение выполнения норматива расходов на содержание органов местного самоуправления. Не допускать увеличения штатной численности муниципальных служащих, работников органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений поселения.

**В сфере межбюджетных отношений** на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов будет производится передача исполнения ряда вопросов местного значения муниципальным образованием Днепровский сельсовет в муниципальный район за счет средств межбюджетных трансфертов в соответствии с заключенными соглашениями

В сфере обеспечения первичных мер пожарной безопасности для решения вопросов защиты населения и территории сельского поселения от пожаров в бюджете поселения будут предусмотрены средства **на противопожарные мероприятия и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций.**

В сфере **жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства поселения**  муниципального образования Днепровский сельсовет Беляевского района Оренбургской области. Мероприятия по содержанию мест захоронения, созданию мест (площадок) для накопления твердых коммунальных отходов, ликвидации стихийных свалок и прочему благоустройству территории поселения.

Дальнейшее развитие получит практика поддержки инициатив граждан по благоустройству общественных территорий.

В 2025-2027 годах расходы на оплату коммунальных услуг будут предусмотрены с учетом прогноза роста тарифов на коммунальные услуги.

В области **дорожного хозяйства,** планирование бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, бюджетных инвестиций на 2025-2027 годы следует осуществлять исключительно при наличии актуализированной проектно-сметной документации, положительного заключения государственной экспертизы разработанных и утвержденных графиков выполнения работ.

В **сфере культуры** бюджетная политика будет направлена на дальнейшее сохранение и развитие культуры поселения.

**3. Реализация основных направлений бюджетной политики на 2025-2027 годы**

В ходе формирования проекта бюджета муниципального образования Днепровский сельсовет на 2025-2027 годы, главным администраторам доходов бюджета необходимо продолжить работу по уточнению прогноза налоговых и неналоговых доходов и по привлечению дополнительных средств из областного бюджета.

Главным распорядителям средств бюджета Днепровский сельсовет при подготовке проектировок бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов:

1) в пределах доведенных финансовым органом бюджетных ассигнований предусмотреть в полном объеме расходы на исполнение полномочий муниципального образования Днепровский сельсовет, обусловленных областными законами, нормативными правовыми актами Оренбургской области, правовыми актами муниципального образования Днепровский сельсовет.

2) в пределах доведенных бюджетных ассигнований - самостоятельно определить приоритеты бюджетных расходов для финансового обеспечения полномочий поселения;

3) до 15 декабря 2024 года, исходя из предельных объемов бюджетного финансирования на 2025-2027 годы, разработать проекты изменений в паспорт действующий муниципальной программы поселения;

4) при определении объема расходов на 2025-2027 годы на оплату труда работников учитывать оптимизацию расходов на содержание административно-управленческого и вспомогательного персонала с учетом предельной доли расходов на оплату их труда в фонде оплаты труда учреждения;

5) учесть заключение контрольно-счетного органа Беляевского района по отчету об исполнении бюджета поселения за 2023 год.